



Sammanträdesdatum:
2017-05-31

§ 48 Beslut om antagande av förslag till fördjupad översiktsplan för landsbygden i Upplands-Bro, Landsbygdsplan FÖP 2016.

Dnr KS 15/0199

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige

1. Att anta förslag till fördjupad översiktsplan för landsbygden i Upplands-Bro kommun, Landsbygdsplan FÖP 2016, enligt plan- och bygglagen (PBL) SFS 2010:900.
2. Att anta översiktsplanen med revideringar enligt koalitionen (S, MP, KD och C) och delar av L.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige att anta förslag till fördjupad översiktsplan för landsbygden i Upplands-Bro kommun, Landsbygdsplan FÖP 2016, enligt plan- och bygglagen (PBL) SFS 2010:900.

Förslag till beslut på sammanträdet

Camilla Janson (S), Rolf Nersing (S), Catharina Andersson (S), Annika Falk (S), Sara Ridderstedt (MP), Anna Norberg (MP), Jan Stefanson (KD) och Lisa Edwards (C) föreslår Kommunstyrelsen att anta Kommunledningskontorets förslag men med följande ändringar:

Bilaga 1 på sidan 53 i tabellen Nollalternativ Eriksberg/Raskeboda stryka Endast, Enstaka och Eventuell i texten.

Eriksberg-Raskeboda (nr 28): Avstyckningar i samband med detaljplaneläggning.

Samt anta följande delar av Martin Normarks (L) ändrings- och kompletteringsförslag.

Sidan 34 i stycket med rubrik ”Militär verksamhet av riksintresse” kompletteras första meningen med; ”.. i samklang med kommunens utveckling i övrigt.”

Sidan 40 i fjärde meningen under rubriken ”Militär verksamhet inom Totalförsvarets riksintresse- eller samrådsområde” ändras till; ”Detta begränsar utvecklingen av den befintliga bebyggelsen vilket innebär att avstyckningar



Fortsättning § 48

och ny bostadsbebyggelse inom influensområdet: möjligen kan tillkomma i enstaka fall. Däremot innebär enskilda boendes möjligheter att på ett likvärdigt sätt förbättra sina fastigheter inte att utnyttjandet av Kungsängens övnings- och skjutfält påtagligt försvåras eller att totalförsvarets intressen i annat avseende motverkas.”

Sidan 44 i texten om dialogen med Försvarmakten ändras till; ”Under planprocessen har dialogen med Försvarmakten, kring deras riksintresse och influensområde för Kungsängens övnings- och skjutfält resulterat i att det finns en mycket begränsad möjlighet till bebyggelseutveckling norr om Lejondalssjön och runt Håbo-Tibble kyrkby. För kommunen är det dock väldigt viktigt med fortsatt tillgång till och möjlighet till kollektivtrafik och annan utveckling av samhällsservice i de norra landsbygdsdelarna. Det gäller exempelvis skola, förskola, idrottsplats med mera i Tjusta och Håbo-Tibble kyrkby. Den befintliga bebyggelsen ska kunna utvecklas med en god bebyggd miljö och förutsättningar att lösa vatten- och avloppsfrågorna.”

Sidorna 51-52 i andra och tredje meningen under rubriken ”Området mellan Tjusta by och Håbo-Tibble kyrkby” ändras och ges följande lydelse; ”I dagsläget är det inte möjligt med någon större kompletterande bostadsbebyggelse eller personintensiv verksamhet inom utredningsområdet. Området mellan Tjusta by och Håbo-Tibble kyrkby ligger inom Totalförsvarets influensområde för riksintresset Kungsängens övnings- och skjutfält.”

Sidan 75 i andra meningen under rubriken ”Buller och vibrationer” ändras och ges följande lydelse; ”För områden inom Totalförsvarets influensområde för riksintresset Kungsängens övnings- och skjutfält, t ex Landsbygdsplanens utredningsområde Tjusta-Håbo-Tibble kyrkby, är det buller från Försvarmaktens verksamhet på Kungsängens övnings- och skjutfält som behöver hanteras genom samverkan, fortsatt kontinuerlig dialog i vidare planering och villkor för bebyggelsens utformning.”

Martin Normark (L) föreslår att Kommunstyrelsen beslutar om följande tillägg:

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige att anta förslag till fördjupad översiktsplan för landsbygden i Upplands-Bro kommun, Landsbygdsplan FÖP 2016, enligt plan- och bygglagen (PBL) SFS 2010:900., med följande ändringar

Sidan 33 under rubriken ”Nya, omformulerade och preciserade övergripande planeringsinriktningar för landsbygden”:

Femte punkten kompletteras med; ”..kollektivtrafik, samt i de ca 50 större bebyggelsegrupper som redovisas.”



Fortsättning § 48

Sidan 34 i stycket med rubrik ”Militär verksamhet av riksintresse” kompletteras första meningen med; ”... i samklang med kommunens utveckling i övrigt.”

Tredje stycket rubrik ändras/kompletteras till; ”Bebyggelse och service längs strategiska stråk och större bebyggelsegrupper”. Första meningen i texten ändras till; Utvecklingsstrategin bygger på en huvudprincip med funktionella stråk för landsbygdens bebyggelse och en utveckling i de ca 50 större bebyggelsegrupper som redovisas.” I andra meningen ändras ”bebyggelseutvecklingen” till ”bebyggelseutveckling”.

Sidan 40 i fjärde meningen under rubriken ”Militär verksamhet inom Totalförsvarets riksintresse- eller samrådsområde” ändras till; ”Detta begränsar utvecklingen av den befintliga bebyggelsen vilket innebär att avstyckningar och ny bostadsbebyggelse inom influensområdet endast kan tillkomma i enstaka fall. Däremot innebär enskilda boendes möjligheter att på ett likvärdigt sätt förbättra sina fastigheter inte att utnyttjandet av Kungsängens övnings- och skjutfält påtagligt försvåras eller att totalförsvarets intressen i annat avseende motverkas.”

Sidan 42 i planeringsinriktningarnas första punkt ändras/kompletteras till; ”... stråk, områden för bebyggelseutveckling och utpekade större bebyggelsegrupper.”

Sidan 43 i första meningen under rubriken ”Bebyggelseutveckling i utpekade stråk och områden” ändras till; ”Bebyggelseutveckling på landsbygden koncentreras till några huvudstråk samt utpekade områden och bebyggelsegrupper.”

Sidan 44 i texten om dialogen med Försvarsmakten ändras till; ”Under planprocessen har dialogen med Försvarsmakten, kring deras riksintresse och influensområde för Kungsängens övnings- och skjutfält resulterat i att det finns en mycket begränsad möjlighet till bebyggelseutveckling norr om Lejondalssjön och runt Håbo-Tibble kyrkby. För kommunen är det dock väldigt viktigt med fortsatt tillgång till och möjlighet till kollektivtrafik och annan utveckling av samhällsservice i de norra landsbygdsdelarna. Det gäller exempelvis skola, förskola, idrottsplats med mera i Tjusta och Håbo-Tibble kyrkby. Den befintliga bebyggelsen ska kunna utvecklas med en god bebyggd miljö och förutsättningar att lösa vatten- och avloppsfrågorna.”

Sidorna 51-52 i andra och tredje meningen under rubriken ”Området mellan Tjusta by och Håbo-Tibble kyrkby” ändras och ges följande lydelse; ”I dagsläget är det inte möjligt med någon större kompletterande bostadsbebyggelse eller personintensiv verksamhet inom utredningsområdet. Området mellan Tjusta by och Håbo-Tibble kyrkby ligger inom Totalförsvarets influensområde för riksintresset Kungsängens övnings- och skjutfält.”



Fortsättning 48

Sidan 75 i andra meningen under rubriken ”Buller och vibrationer” ändras och ges följande lydelse; ”För områden inom Totalförsvarets influensområde för riksintresset Kungsängens övnings- och skjutfält, t ex Landsbygdsplanens utredningsområde Tjusta-Håbo-Tibble kyrkby, är det buller från Försvarsmaktens verksamhet på Kungsängens övnings- och skjutfält som behöver hanteras genom samverkan, fortsatt kontinuerlig dialog i vidare planering och villkor för bebyggelsens utformning.”

Sidan 82 i första punkten kompletteras enligt följande; ”..bebyggelseutvecklingsstråk, bebyggelseutvecklingsområden och de större bebyggelsegrupper som utpekats.”

Fjärde punktens första mening ändras till; ”3-7 huvudbyggnader med tillhörande komplementbyggnader kan komma att prövas via förhandsbesked.”

Fredrik Kjos (M), Marcus Sköld (M), Kaj Bergenhill (M), Göran Malmstedt (M) och Paul Gustafsson (M) ansluter sig till *Camilla Janson (S), Rolf Nersing (S), Catharina Andersson (S), Annika Falk (S), Sara Ridderstedt (MP), Anna Norberg (MP), Jan Stefanson (KD) och Lisa Edwards (C)* förslag till beslut gällande Eriksberg.

Martin Normark (L) ansluter sig till *Camilla Janson (S), Rolf Nersing (S), Catharina Andersson (S), Annika Falk (S), Sara Ridderstedt (MP), Anna Norberg (MP), Jan Stefanson (KD) och Lisa Edwards (C)* förslag till beslut gällande Eriksberg.

Fredrik Kjos (M), Marcus Sköld (M), Kaj Bergenhill (M), Göran Malmstedt (M) och Paul Gustafsson (M) ansluter sig till *Martin Normarks (L)* förslag till beslut.

Sammanfattning

Landsbygdsplan FÖP 2016 är ett förslag till fördjupning av Upplands-Bro kommuns gällande översiktsplan, ÖP 2010. Landsbygdsplanen syftar till att skapa förutsättningar för en positiv utveckling av landsbygdens näringar och bebyggelse och bidra till att den framtida utvecklingen på landsbygden är miljömässigt, ekonomiskt och socialt hållbar.

I arbetet med Landsbygdsplanen har tätortsavgränsningen reviderats något jämfört med i ÖP 2010. Landsbygdsplanen omfattar områdena utanför tätortsavgränsningen. I ÖP 2010 ligger fokus främst på tätorternas utveckling. Riktlinjer för landsbygds-utvecklingen beskrivs där på en generell nivå. Men förutsättningarna skiljer sig åt i olika delar av landsbygden. Landsbygdsplanen beskriver och förtydligar därför förutsättningarna för och inriktningen på den översiktliga planeringen för landsbygdens olika delar.



Fortsättning § 48

Förslaget som helhet består av tre delar: plandokument, konsekvensbeskrivning och planeringsförutsättningar. Plandokumentet blir det politiskt beslutade dokumentet där utvecklingsstrategier, inriktningar och riktlinjer samt huvudsaklig mark- och vattenanvändning beskrivs. Konsekvensbeskrivningen utgör även en miljökonsekvensbeskrivning för planer och program enligt bestämmelserna i miljöbalken.

I tidigare skede har ett program tagits fram. Programsamrådet skedde från juni till och med september 2013. Efter det togs ett planförslag fram. Detta har varit på samråd juli till december 2014 och på utställning juli till oktober 2016. Dialog har förts med bland annat myndigheter, grannkommuner och boende och verksamma på Upplands-Bros landsbygd. Utställningsförslaget har sedan reviderats och fördjupats ytterligare. Inkomna synpunkter och resultatet av utställningen med genomförda ändringar redovisas i ett utställningsutlåtande.

Beslutsunderlag

- Samhällsbyggnadskontorets tjänsteskrivelse, den 12 maj 2017.
- Förslag till fördjupad översiktsplan för landsbygden i Upplands-Bro - Landsbygdsplan FÖP 2016, den 12 maj 2017.
- Konsekvensbeskrivning Landsbygdsplan FÖP 2016, den 12 maj 2017.
- Planeringsförutsättningar Landsbygdsplan FÖP 2016, den 12 maj 2017.
- Utställningsutlåtande Landsbygdsplan FÖP 2016, den 12 maj 2017.
- Särskild sammanställning – Fördjupad översiktsplan för landsbygden i Upplands-Bro, Landsbygdsplan FÖP 2016, den 12 maj 2017.
- Samrådsredogörelse för plan- och programsamråd, den 8 juli 2016.
- Medborgardialog - dokumentation av samrådsmöten och medborgardialog, november 2014.
- Upplands-Bro kulturhistoriska miljöer. Gabriele Prenzlau-Enander, Stockholms läns museum i samarbete med Upplands-Bro kommun, 1991.
- Fördjupat kulturmiljöprogram för Upplands-Bro kommun 1999-2000. Kulturhistorisk utredning del 1 och 2. Rapport: 2001:1. Gabriele Prenzlau-Enander, Stockholm läns museum och Upplands-Bro kommun, 2001. Behandlat av Kommunfullmäktige 18 juni 2001, § 65.
- Översiktsplan för Upplands-Bro kommun, ÖP 2010, antagen av Kommunfullmäktige den 15 december 2011, § 162.
- Medborgardialog - dokumentation av samrådsmöten och medborgardialog, september 2013
- Förslag till program för översiktsplanering av landsbygden i Upplands-Bro, samrådshandling den 8 maj 2013.



Fortsättning § 48

- Landskapsanalys Upplands-Bro, samrådshandling den 8 maj 2013.
- Avgränsning av miljöaspekter, samrådshandling den 8 maj 2013.
- Grönplan för Upplands-Bro kommun 2008.

Beslutsgång 1

Ordförande finner att Kommunstyrelsen beslutar om Eriksberg enligt Camilla Janson (S), Rolf Nersing (S), Catharina Andersson (S), Annika Falk (S), Sara Ridderstedt (MP), Anna Norberg (MP), Jan Stefanson (KD) och Lisa Edwards (C) förslag.

Beslutsgång 2

Ordförande finner att det finns två förslag till beslut. Ett enligt Kommunledningskontoret med revideringar enligt Camilla Janson (S), Rolf Nersing (S), Catharina Andersson (S), Annika Falk (S), Sara Ridderstedt (MP), Anna Norberg (MP), Jan Stefanson (KD) och Lisa Edwards (C) samt delar av Martin Normark (L) förslag. Och ett enligt Martin Normark (L) förslag.

Ordförande finner att Kommunstyrelsen beslutar enligt Kommunledningskontorets förslag med revideringar enligt Camilla Janson (S), Rolf Nersing (S), Catharina Andersson (S), Annika Falk (S), Sara Ridderstedt (MP), Anna Norberg (MP), Jan Stefanson (KD) och Lisa Edwards (C) förslag.

Reservationer och särskilda uttalanden

Martin Normark (L) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.

Fredrik Kjos (M), Marcus Sköld (M), Kaj Bergenhill (M), Göran Malmstedt (M) och Paul Gustafsson (M) reserverar sig i enlighet till Martin Normarks (L) förslag.

Protokollsanteckning

Johan Tireland (SD) medges lämna följande protokollsanteckning:

”Sverigedemokraterna värnar om kommunens alla värden. De fridfulla naturområdena i landsbygden, vår fantasieggande kulturhistoria och den flexibla lilla tätorten. Vi ska erbjuda en tillvaro som attraherar olika människor med varierande behov. Därför är det viktigt att ärenden som involverar en tydlig brytning mot nuvarande tillstånd ska nyanseras tillräckligt i beskrivningen av ärendet, för att tillgodose beslutsfattande politiker med ett helhetsperspektiv.”

Sara Ridderstedt (MP) medges lämna följande protokollsanteckning:

”Miljöpartiet ser mycket som är positivt och bra med förslaget till Landsbygdsprogram men hade förordat ett utvidgat generellt strandskydd på 300 meter. Framtida generationers tillgång till natur- och rekreationsområden i



Fortsättning § 48

strandnära lägen måste säkras. För oss leder LIS-områden i motsatt riktning och landsbygdsbyggnation bör prövas jämbördigt. Skälby Gård bör tas bort som utvecklingsområde. Vi saknar också en mer utförlig utvecklingsplan för de areella näringarna.”

Fredrik Kjos (M), Marcus Sköld (M), Kaj Bergenhill (M), Göran Malmstedt (M) Paul Gustafsson (M) medges lämna följande protokollsanteckning:

” Utveckling på landsbygden måste ske på landsbygdens egna villkor och förutsättningar. Boende och verksammas vilja till utveckling av landsbygden är avgörande för att utveckling ska ske.

För oss moderater är det stora värdet i en Översiktsplan för Landsbygden att det ska bli lättare för boende och verksamma på landsbygden att utveckla densamma. Det måste bli lättare att bygga - vi ser gärna att upp till 10 bygglov ska kunna ges samma fastighetsägare vid ett och samma tillfälle utan att detaljplan behöver tas fram - och lättare att starta och driva verksamhet på landsbygden.

Vi vill också att en vision tas fram över de delar av landsbygden som ligger under eller på annat sätt påverkas av försvarets influensområde. En vision som visar kommunens vilja till landsbygdsutveckling även i dessa områden.”

Camilla Janson (S), Rolf Nersing (S), Catharina Andersson (S), Annika Falk (S), Sara Ridderstedt (MP), Anna Norberg (MP), Jan Stefanson (KD) och Lisa Edwards (C) medges lämna följande protokollsanteckning:

”Den fördjupade översiktsplanen för landsbygdens utveckling anger på ett realistiskt sätt var och hur landsbygden har möjlighet i närtid att utvecklas på det sätt som skolor och annan samhällsservice kan tryggas och utvecklas. I begreppet styra utvecklingen vill vi mena att det är ett möjliggörande av landsbygdsutvecklingen i reella termer. Enskilda fastighetsägare och markägare kan alltid begära bygglov precis som lagen föreskriver, men den mer omfattande landsbygdsutvecklingen är den som nu pekas ut. Där är också hänsyn tagen till de faktiska hinder som finns såsom riksintressen, skydds zoner och utpekade målkonflikter i den gällande regionala utvecklingsplanen.”

Martin Normark (L) medges lämna följande protokollsanteckning:

”Liberalerna anser det är mycket bra att kommunstyrelsens majoritet har ställt sig bakom nödvändiga förtydliganden i FÖP 2016 vad gäller konsekvenser av Försvarsmaktens riksintresse. En annan aspekt som tyvärr inte har getts en tillräcklig tydlighet är synen i FÖP 2016 på de ca 50 större bebyggelsegrupper som redovisas. Utvecklingsstrategin för Upplands-Bros landsbygd ska ha en utgångspunkt i dessa. Den fördjupade översiktsplanens text borde tydligt ha angett detta, även om kartbilderna ger en ledning. Det är de boende och verksamma här, i ”byarna”, som utgör grunden för landsbygden och dess



Fortsättning § 48

utveckling. Landsbygdsutveckling handlar om att frigöra utvecklingskraft för dess byar, inte skapa begränsningar. Byarna ska kunna växa och bidrar därmed även till hela kommunens utveckling. Miljökrav ska hanteras ambitiöst och flexibelt, t.ex. genom att lokala VA- lösningar är alternativ till det kommunala systemet. Andra aspekter på bebyggelseutveckling och service, som i FÖP 2016 beskrivs som "landsbygds kärna", "utvecklingsområde" eller "utvecklingsstråk" kan komplettera grundstrukturen när det är lämpligt. En bebyggelseutveckling med stöd i dessa bebyggelsegrupper och generell möjlighet till enskilda kompletteringar av befintlig bebyggelse är en nödvändighet om landsbygden överhuvudtaget ska kunna utvecklas utifrån sina egna förutsättningar. De riktlinjer som föreslås för bebyggelseutveckling; utformning och placering av ny bebyggelse, infrastruktur, tekniska försörjningar och annan offentlig service, är till just för att säkerställa att den mer spridda bebyggelsen blir bra och i grunden möjlig."

Beslutet skickas till:

- Länsstyrelsen i Stockholms län
- Boverket
- Stockholms läns landsting, TRF
- Sigtuna kommun
- Upplands Väsby kommun
- Järfälla kommun
- Ekerö kommun
- Enköpings kommun
- Håbo kommun
- Bygg- och miljönämnden
- Kultur- och fritidsnämnden
- Socialnämnden
- Utbildningsnämnden