

Susanna Evert

Datum

2021-05-06

Vår beteckning

KS 18/0015

Er beteckning

Samhällsbyggnadskontoret/KS

Kommunstyrelsen

susanna.evert@upplands-bro.se

Fördjupad översiktsplan för Bro, FÖP Bro

Förslag till beslut

1. Förslag till fördjupad översiktsplan för Bro i Upplands-Bro kommun, med tillhörande underlag, skickas ut för granskning i enlighet med PBL SFS 2010:900.
2. Samhällsbyggnadskontoret gör vissa redaktionella ändringar och bearbetningar innan förslaget skickas ut för granskning.

Sammanfattning

Förslaget till de fördjupade översiktsplanerna för Bro är en del av kommunens strategi för att uppnå en miljömässigt, ekonomiskt och socialt hållbar utveckling. Den fördjupade översiktsplanen har särskild fokus på de tre hållbarhetsaspekterna och på de övriga temana som är barnperspektiv, ett förändrat klimat samt trafikens brister och behov.

FÖP Bro tar ett helhetsgrepp om utvecklingen i tätorten och förtydligar förutsättningarna och inriktningen på den fysiska planeringen i Bro på lång sikt. Planen visar kommunens mark- och vattenanvändning fram till 2040 med utblick mot 2050. FÖP Bro ska underlätta för kommande processer som detaljplanering, bygglovsfrågor och annan tillståndsprövning. Den ska vara vägledande för exploatörer och andra som har ett intresse av att delta i kommunens utveckling. Planen ska också ge stöd för kommunens egna prioriteringar i arbetet för ett mer ekonomiskt, miljömässigt och socialt hållbart samhälle.

Samrådsförslaget som helhet består av tre delar: plandokument, hållbarhetskonskvensbeskrivning och planeringsförutsättningar. Hållbarhetskonskvensbeskrivningen utgör också en miljökonsekvensbeskrivning för planer och program enligt bestämmelserna i Miljöbalken.

Beslutsunderlag

- Samhällsbyggnadskontorets tjänsteskrivelse den 6 maj 2021.
- Samrådsredogörelse för plansamråd den 6 maj 2021



- Kommunstyrelsens planuppdrag om fördjupad översiktsplan för Bro den 31 januari 2018 § 2.
- Upplands-Bro kommuns översiktsplan ÖP 2010, antagen i december 2011 och aktualitetsförklarad i mars 2018, samt FÖP 2016 Landsbygdsplan, antagen i juni 2017.
- Förstudie Kvista, Upplands-Bro kommun, 2021.
- Förstudie utveckling av Bro centrum. Codesign i samarbete med Upplands-Bro kommun, 2019. Inklusiv Handelsutredning Bro centrum, WSP, 2019 samt Analys av bostadsmarknaden i centrala Bro, WSP, 2019.
- Bro kulturmiljöer, WSP, 2019.
- Förstudie Öster om Kockbacka, Ekologigruppen i samarbete med Upplands-Bro kommun, 2019.
- PM – Jordbruksmark i Upplands-Bro kommun, Samhällsbyggnadskontoret, 2021.
- PM – Ekosystemtjänster i Upplands-Bro kommun, Samhällsbyggnadskontoret, 2019.
- PM – Planera för social hållbarhet i Upplands-Bro kommun, Samhällsbyggnadskontoret, 2019.
- PM – Boendetäthet och närbarhet i Upplands-Bro kommun, Samhällsbyggnadskontoret, 2019.
- PM – Trafiknätsanalyser i Upplands-Bro kommun, Samhällsbyggnadskontoret, 2019
- Kommunfullmäktiges mål och budget för år 2020, beslutat av Kommunfullmäktige den 27 november 2019 § 265.
- Ett hållbart Upplands-Bro – kommunen som ger plats. Kommunens vision.
- RUFS 2050 – Regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen, 2018.

Ärendet

Upplands-Bro kommun tar fram en fördjupade översiktsplaner för Bro och Kungsängen

Upplands-Bro kommun växer snabbt, och dagens höga exploateringsstryck har ökat behovet av långsiktiga strategier för kommunens tätorter. Särskilt med tanke på kommunens ambition om ytterligare förtätning i kollektivtrafiknära områden och behovet av att fördjupa arbetet med ekonomisk, social och miljömässig hållbarhet.



I samband med aktualitetsprövningen av Upplands-Bros översiktsplan gav därför Kommunstyrelsen i uppdrag åt samhällsbyggnadschefen att ta fram en fördjupad översiktsplan för Bro tätort. Ett liknande uppdrag fanns redan för Kungsängens tätort. Arbetet med de båda fördjupade översiktsplanerna har bedrivits parallellt för att skapa en helhetsbild och ge bästa möjliga förutsättningar för båda tätorterna att utvecklas. Nu blir FÖP Bro den första av planerna att gå ut på granskning. Granskning av FÖP Kungsängen är planerat till hösten/vintern 2021.

FÖP Bro innebär vissa förändringar av ÖP 2010

Granskningshandlingen för FÖP Bro 2040 är en fördjupning av Upplands-Bro kommuns översiktsplan, ÖP 2010 och FÖP 2016. FÖP Bro 2040 ersätter kapitel 10 i ÖP 2010 om Bro, som alltså slutar att gälla. FÖP Bro innebär också förändringar i kapitlet om boende och infrastruktur för de delar av Bro som ligger innanför tätortsgränsen. I övrigt fortsätter alla kapitel i ÖP 2010 och FÖP 2016 att gälla som vanligt. Det innebär att vissa temaavsnitt, som exempelvis risk och säkerhet och teknisk försörjning, inte beskrivs ingående i och med att ÖP 2010:s riktlinjer fortfarande gäller. Däremot tas dessa aspekter upp i de fall där FÖP Bro föreslår något där det krävs särskild hänsyn eller där det förekommer en tydlig målkonflikt.

En detaljerad redogörelse för vilka ställningstaganden som förändras om de nya planerna antas finns i FÖP Bro. I planeringsförutsättningarna redogör kommunen för hur FÖP Bro förhåller sig till riksintressen med mera.

Förslaget som helhet innehåller tre delar: plandokument, hållbarhetskonskvensbeskrivning och planeringsförutsättningar.

Plandokumentet blir det politiskt beslutade dokumentet där utvecklingsstrategier, inriktningar och riktlinjer samt huvudsaklig mark- och vattenanvändning beskrivs. Hållbarhetskonskvensbeskrivningen utgör även en miljökonsekvensbeskrivning för planer och program enligt bestämmelserna i miljöbalken.

Med tätort menas här de delar av kommunen som ligger innanför de beslutade tätortsavgränsningarna i FÖP 2016 Landsbygdsplan.

FÖP Bro har särskild fokus på hållbarhet

I samband med aktualitetsprövningen identifierades tre teman som behövde belysas särskilt i arbetet med de fördjupade översiktsplanerna: *Social hållbarhet, barnperspektiv i planeringen och ett förändrat klimat*. Ytterligare ett tema har lagts till i efterhand: *Trafikens brister och behov*. Dessa perspektiv är särskilt viktiga för tätorternas fortsatta utveckling, och de fördjupade översiktsplanerna ska bidra till att stärka dessa aspekter i den fysiska planeringen. De fyra temana har därför varit utgångspunkter i arbetet och behandlats särskilt i PM, workshops och andra processer som varit underlag till FÖP Bro.



Varför är FÖP Bro så kort?

Planen är relativt kort för att göra den mer lättillgänglig och bidra till en tydligare styrning av den fysiska planeringen. Det ska vara lätt att se vad kommunen vill. Av samma anledning kommer alla ytor som pekas ut i plankartorna att göras tillgängliga som GIS-skikt om planen antas.

Allt underlag i form av planeringsunderlag, utredningar, PM och liknande finns tillgängliga för alla på kommunens hemsida när FÖP Bro skickas ut på granskning.

Vilka förändringar har gjorts i planen efter samrådet?

I samrådsredogörelsen beskrivs innehållet i alla synpunkter och yttranden som inkom under samrådet, och hur kommunen ställer sig till dem. Här följer några exempel på förändringar som har gjorts i planen utifrån inkomna synpunkter:

- Flera planeringsinriktningar har tillkommit för att fånga in sådant som saknades i samrådsförslaget. Till exempel finns det nu flera planeringsinriktningar som tar upp hur gång- och cykelnätet ska stärkas för att cykeln ska kunna utgöra ett alternativ till bilen. Målsättningen om att öka tryggheten lyfts också fram i flera planeringsinriktningar. Många riktlinjer som tidigare endast stod i löpande text är nu omgjorda till planeringsinriktningar för en tydligare styrning. Andra planeringsinriktningar har tagits bort eller formulerats om.
- Mälarperspektivet lyfts fram mer och tydligare i text och i en ny planeringsinriktning.
- Planerna för Kvistaområdet har utvecklats och preciserats.
- Viktiga kulturmiljövärden har lyfts in i plankartorna för att synliggöra målkonflikter och vilka hänsyn som behöver tas vid förtätning.
- Även vikten av att ta till vara på det lokala näringslivet lyfts tydligare i text och i en ny planeringsinriktning.
- Vi visar tydligare på vilket sätt planens ställningstaganden hänger ihop med barnperspektivet och med en socialt, ekonomiskt och miljömässigt hållbar framtid.

Se samrådsredogörelsen för en fullständig redovisning av hur alla synpunkter har hanterats.

Barnperspektiv

FÖP Bro kommer ha stor inverkan på barns och ungas liv, framför allt för de barn och unga som kommer att bo och leva i kommunen om 5, 10 och 20 år. Bro har haft barnperspektivet som en särskild utgångspunkt, och ger flera förslag som har till syfte att förbättra den fysiska miljön för barn på längre sikt. Till exempel:



- FÖP Bro föreslår en utveckling av stationsområdet för att möjliggöra tätare pendeltågstrafik. Barn och deras föräldrar åker ofta kollektivt, liksom ungdomar, och gynnas av att kollektivtrafiken utvecklas. Framför allt är detta viktigt för barn vars föräldrar inte har tillgång till bil.
- FÖP Bro föreslår att Bro torg utvecklas till en tryggare och trivsammare plats med nya lekytor och mer vuxennärvaro, något som vore positivt för både flickor och pojkar i olika åldrar.
- FÖP Bro pekar ut tätortsnära natur och aktivitetsplatser som behöver utvecklas mer. FÖP Bro säger också att Bro IP ska utvecklas som en gemensam mötesplats för kommuninvånare i alla åldrar med fler ytor och funktioner.
- Att förflytta tyngdpunkten i Bro söderut mot centrumrondellen vid Enköpingsvägen och mot Köpmanvägen kommer att knyta ihop Bro centrum med stationen på ett tydligare sätt. Det kommer på sikt att skapa ett mer levande centrumstråk som ger bättre förutsättningar för handel och service, och alltså ett större utbud av närservice för barn och unga i Bro. Förhoppningen är också att detta gör att fler från de södra delarna av Bro tar sig till Bro torg och centrumstråket, och att unga från olika delar av kommunen på så sätt möts. Nya målpunkter längs vägen, som lek- eller parkmiljöer, kan också bidra till hemkänsla, trygghet och glädje hos barn och unga.
- Att utveckla Bro station till en knutpunkt och mötesplats kommer att på liknande sätt bidra till att unga från olika delar av kommunen möts. Syftet är bland annat att bidra till att stärka den sociala sammanhållningen i kommunen och minska känslan av utanförskap och risken för motsättningar mellan unga från olika stadsdelar.

Ida Texell

Kommundirektör

Linda Edgren

Tf samhällsbyggnadschef

Ylva Malm

Tf biträdande samhällsbyggnadschef



Bilagor

1. Förslag till fördjupad översiktsplan för Bro, FÖP Bro 2040, den 6 maj 2021.
2. Fördjupad översiktsplan för Bro – Planeringsförutsättningar, den 6 maj 2021.
3. Fördjupade översiktsplaner för Bro – Hållbarhetskonskvensbeskrivning, den 6 maj 2021.
4. Samrådsredogörelse
5. Förstudie Kvista
6. PM- Jordbruksmark i samhällsplaneringen

Beslut sänds till

- Enligt remisslistan.