



Plats och tid	Gemaket och digitalt via Teams, 2021-10-14 15:00-15:55	
Ajournering		
Beslutande	Ledamöter Börje Wredén, ordförande (L) Andreas Åström, 1:e vice ordförande (M) Jan Lannefelt, 2:e vice ordförande (S) Britt-Marie Gerdin (S) Erling Weibust (M) Katarina Olofsson (SD) Jan Ramstedt (SD) Jarl Teljstedt (KD) Per Lindahl (C) Erik Karlsson (V) - §§ 122-125 & 127-129	Tjänstgörande ersättare Kristina Henriksson (V) - §126 Agneta Holmenmark (S) Närvarande ersättare Jan-Erik Björk (KD) Kristina Henriksson (V) - §§ 122-125 & 127-129 Bo Nersing (SD)
Övriga deltagare	Emine Korkmaz – Sekreterare Thomas Lenell – Samhällsbyggnadschef Olof Forsberg – Bygglövcchef Virpi Lindfors – Miljö- och livsmedelschef Jerker Parksjö – Bitr. Samhällsbyggnadschef Emma Åhlstedt – Utredare Cecilia Andersson – Miljöinspektören §127 Sara Ridderstedt – Politisk sekreterare för Miljöpartiet	
Utses att justera	Jan Lannefelt (S)	
Justeringens plats och tid	Kommunledningskontoret 2021-10-19 kl. 08:15	Paragrafer §§ 122 - 129
Underskrifter		
	Sekreterare Emine Korkmaz
	Ordförande Börje Wredén (L)
	Justerare Jan Lannefelt (S)

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ: Bygg- och miljönämnden
Sammanträdesdatum: 2021-10-14
Datum för anslags uppsättande: 2021-10-19 Datum för anslags nedtagande: 2021-11-09

Förvaringsplats för protokoll: Kommunledningskontoret

Underskrift

.....
Emine Korkmaz



Innehållsförteckning

§ 122	BYGG.2020.473, Bygglov för nybyggnad av bostadshus och garage ÖRÅKER 2:37 Kronogårdsvägen 10A	3
§ 123	TILLSYN.2021.21, Misstanke om olovligt byggande, BRO-SKÄLLSTA 1:14, Tryckfärgsvägen 6	7
§ 124	ALL.2021.663, Verksamhetsplan och Intern kontrollplan 2022	10
§ 125	Sammanträdestider för Bygg- och miljönämnden 2022	12
§ 126	ALL.2021.499, Laglighetsprövning avseende delegationsbeslut, Lindormsnäs 1:5	15
§ 127	Rapporter	17
§ 128	Delegationsbeslut	18
§ 129	Anmälningar	19



§ 122 BYGG.2020.473, Bygglov för nybyggnad av bostadshus och garage ÖRÅKER 2:37 Kronogårdsvägen 10A

Beslut

- 1 Bygg- och miljönämnden avslår ansökan om bygglov för nybyggnad av bostadshus och garage med stöd av 9 kap. 31 § plan- och bygglagen (PBL).
- 2 Avgift enligt taxa fastställd av Kommunfullmäktige den 16 juni 2011, § 57

Avslag bygglov:	15 993kr
Kommunicering:	1 904 kr
Kungörelse	278 kr
Summa:	18 175 kr

Beslutet från Bygg- och miljönämnden kan överklagas hos Länsstyrelsen i Stockholms län i enlighet med 43 § Förvaltningslagen.

Bygglov

Detta beslut kan överklagas. Överklagandet ska vara ställt till Länsstyrelsen i Stockholms län men skickas till Upplands-Bro kommun, Bygg- och miljönämnden, 196 81 Kungsängen. Överklagandet ska vara skriftligt. Om du delgivits beslutet ska överklagandet ha kommit in till Bygg- och miljönämnden inom tre veckor från den dag då du fick del av beslutet. Om du inte delgivits beslutet ska överklagandet ha kommit in till Bygg- och miljönämnden inom fyra veckor från den dag beslutet kungjordes i Post- och inrikes tidningar.

Reservationer och särskilda uttalanden

Börje Wredén (L) lämnar en protokollsanteckning som hela nämnden ansluter sig till, vilken återfinns i slutet av paragrafen.

Sammanfattning

Sökande inkom den 17 december 2020 med en ansökan om bygglov för nybyggnad av enbostadshus och garage. Bygglovshandlingar skickades till berörda grannar samt på internremiss bland annat. Till kommunens kulturmiljöansvarig, invändningar har inkommit från kulturmiljöansvarig enligt nedan:

"Den berörda fastigheten ligger dock i ett känsligt läge intill den äldre bebyggelsen, som delvis ännu kan upplevas, vilket ställer höga krav på hänsyn. I FÖP för landsbygden pekas området ut som känsligt för åtgärder som bryter mot den äldre bebyggelsen.

Ny bebyggelse i området bör anpassas till den äldre befintliga bebyggelsen i skala, volym, utformning och bebyggelsemönster.



Den föreslagna byggnaden avviker starkt från den befintliga bebyggelsen i området och större hänsyn bör tas. Framför allt beträffande volym, utformning och bebyggelsemönster. En vidare bearbetning av förslaget bör ske och som bättre samspelar med platsen och traditionell byggnadsstil på landsbygden.

Sökande har därefter skickat in ett reviderat förslag med en antikvariskt utlåtande från Nyrens Arkitektkontor, Ny grannhörande skickades ut samt till kommunens kulturmiljöansvarig som tycker att byggnaden är fortfarande för stor och gestaltningsmässigt inte passar till den känsliga kulturmiljön. Kontorets förslag skickades ut på kommunicering till sökande och sökande genom sin Advokat har meddelat att de inte tänker revidera sitt förslag och önskar ett nämndbeslut".

Fastigheten ligger utanför område med detaljplan eller områdesbestämmelser men inom riksintresse för kulturmiljövård enligt 3 kap. Miljöbalken.

Bygglovsavdelningen bedömer att förslaget inte uppfyller förutsättningarna för bygglov i 9 kap 31 § PBL och föreslår att Bygg- och Miljönämnden avslår ansökan.

Beslutsunderlag

- Ansökan som inkom den 17 december 2020
- Situationsplan som inkom den 29 april 2021
- Rev.Planritningar huvudbyggnad 2 st. som inkom den 20 augusti 2021
- Fasadaritningar huvudbyggnad 2 st. som inkom den 29 april 2021
- Sektionsritning huvudbyggnad som inkom den 29 april 2021
- Ritning marksektioner som inkom den 29 april 2021
- Rev. Plan-, fasad- och sektionsritning garage som inkom den 20 augusti 2021
- Nyrens Arkitektkontor, Antikvariskt utlåtande som inkom den 29 april 2021
- Godkännande av Skälby 5:1 om placering av garage 1,0 meter från tomtgräns som inkom den 17 december 2020
- Godkännande av Öråker 2:8 om placering av garage 1,0 meter från tomtgräns som inkom den 17 december 2020
- Överenskommelse om flytt av infartsväg som inkom den 17 december 2020
- Yttrande med erinran över ursprunglig ansökan (17 dec. 2020) från Öråker 2:31 som inkom den 27 januari 2021
- Sökandes bemötande av yttrande från Öråker 2:31 som inkom den 5 februari 2021
- Yttrande från kulturmiljöansvarig Upplands-Bro som inkom den 23 juni 2021 samt 8 september 2021.
- Bemötande av kommunens antikvarisk ansvarig av sökandes advokat som inkom 2 augusti 2021.



- Sökandens bemötande av kontorets förslag till beslut som inkom 14 september 2021
- Tjänsteskrivelse daterad 22 september 2021

Förslag till beslut

- 1 Bygg- och miljönämnden avslår ansökan om bygglov för nybyggnad av bostadshus och garage med stöd av 9 kap. 31 § plan- och bygglagen (PBL).
- 2 Avgift enligt taxa fastställd av Kommunfullmäktige den 16 juni 2011, § 57

Avslag bygglov:	15 993kr
Kommunicering:	1 904 kr
Kungörelse	278 kr
Summa:	18 175 kr

Förslag till beslut på sammanträdet

Börje Wredén (L) yrkar bifall till kontorets förslag till beslut.

Katarina Olofsson (SD) yrkar bifall till kontorets förslag till beslut.

Erik Karlsson (V) yrkar bifall till kontorets förslag till beslut.

Jan Lannefelt (S) yrkar bifall till kontorets förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordförande finner att det endast finns ett förslag till beslut och att Bygg- och miljönämnden har beslutat i enlighet med kontorets förslag till beslut.

Protokollsanteckning

Börje Wredén (L) lämnar följande protokollsanteckning:

”Nämnden har tidigare genom ett positivt förhandsbesked år 2015 tillstyrkt bebyggelse på aktuell fastighet. I det beslutet skrevs dock in att nämnden inte då tog ställning till bebyggelsens utformning. Därefter har kommunfullmäktige i Fördjupad översiktsplan för landsbygden, FÖP 2016, beskrivit förutsättningarna på platsen. Fastigheten ligger inom ett kulturhistoriskt intressant område som ingår i Görvälns riksintresse för kulturmiljön. Området runt Skälby pekas ut som känsligt för åtgärder som bryter mot den äldre bebyggelsen. Enligt FÖP 2016 tillåts en försiktig komplettering och anges att ny bebyggelse bör anpassas i skala, volym och utformning efter platsens förutsättningar. Eftersom platsen ligger utanför detaljplanelagt område kan inte krav på t ex viss byggnadsarea eller antal våningar ställas när detta inte har behandlats i ett förhandsbesked. Förutsättningarna bör därför vara goda för sökanden att utforma husen så att de svarar mot dennes behov och önskemål och samtidigt är väl anpassade till kulturmiljön.



I en sammantagen bedömning konstaterar dock Bygg- och miljönämnden att så inte har skett och att det mot bakgrund av de frihetsgrader som faktiskt finns är proportionerligt att sökanden omarbetar volym och utformning för en bättre anpassning till kulturmiljön. Förutsättningarna är desamma för angränsande fastigheter med tillkommande bebyggelse. Bygg- och miljönämnden är angelägen om en fortsatt konstruktiv dialog.”

Jan Lannefelt (S) för Socialdemokraternas räkning, Andreas Åström (M) för Moderaternas räkning, Katarina Olofsson (SD) för Sverigedemokraternas räkning, Erik Karlsson (V) för Vänsterpartiets räkning, Per Lindahl för Centerpartiets räkning och Jarl Teljstedt (KD) för Kristdemokraternas räkning stödjer Liberalernas protokollsanteckning.

Beslutet skickas till:

Delges med delgivningskvitto:

- Sökande
- Fastighetsägare
- Ägare till fastigheten Öråker 2:31

Kungörelse

- Beslutet kungörs i Post- och Inrikes Tidningar (www.poit.se) för att beslutet ska kunna vinna laga kraft.

Meddelande om kungörelse

- Öråker 2:8
- Skälby 5:1
- Öråker 2:42



§ 123 TILLSYN.2021.21, Misstanke om olovligt byggande, BRO-SKÄLLSTA 1:14, Tryckfärgsvägen 6

Beslut

Bygg- och miljönämnden beslutar att förelägga [REDACTED] såsom ägare för fastigheten av Bro-Skällsta 1:14 att riva byggnaden A på fastigheten Bro-Skällsta 1:14 senast två månader efter att han har tagit del av detta beslut. Byggnad A visas och markeras i till beslutet bifogade foton, se bilaga 1. Föreläggandet förenas med ett löpande vite för [REDACTED] om 100.000 kr för varje period om en månad som inleds utan att föreläggandet har efterlevts inom den föreskrivna tiden om två månader. Föreläggandet om rivning förenat med vite gäller omedelbart och beslutas med stöd av 11 kap. 20, 37 och 38 §§ plan- och bygglagen (2010:900), PBL.

Om detta föreläggande om rivning enligt 11 kap. 20 § PBL inte följs, får Bygg- och miljönämnden enligt 11 kap. 27 § PBL besluta att rivning av byggnaden A på fastigheten Bro-Skällsta 1:14 ska genomföras på [REDACTED] bekostnad och hur det ska ske.

Detta beslut kan överklagas skriftligt. Ange diarienummer, fastighetsbeteckning och skälen till överklagandet. Skrivelsen ska vara ställd till länsstyrelsen i Stockholms län men skickas till Upplands-Bro kommun, Bygg- och miljönämnden, 196 81 Kungsängen eller till bygg-ochmiljonamnden@upplands-bro.se som e-post. Skrivelsen måste ha inkommit till Bygg- och miljönämnden senast inom tre veckor från den dag ni tog emot beslutet.

Sammanfattning

Bygglovsavdelningen har vid platsbesök på fastigheten Bro Skällsta 1:14 uppmärksammat att det har byggts ett flertal byggnader på fastigheten utan att det har sökts bygglov för dem. En av byggnaderna, byggnad A, se till beslutet bifogade foton i bilaga 1, har förmodligen byggts enbart av ställningar och står mycket nära järnvägen. Byggnaden har uppförts under 2019 eller senare, se bifogat ortfoto i bilaga 1. Preskription för byggnad A har därför inte inträtt. Med anledning av byggnadens placering mycket närmare än 30 meter från närmaste spårmitt samt dess utformning bedömer bygglovsavdelningen det som icke sannolikt att bygglov kan beviljas i efterhand.



När bygglovsavdelningen kontaktade fastighetsägaren bedömde denna att konstruktionen inte är bygglovspliktig. Byggnadsägaren, som är hyresgästen till fastighetsägaren, har efter påtalan inte heller kontaktat bygglovsavdelningen för att utröna var på fastigheten byggnad A kan lokaliseras istället. Den 22 september 2021 gav bygglovsavdelningen fastighetsägaren och byggnadsägaren möjlighet att senast den 6 oktober 2021 inkomma med synpunkter på bygglovsavdelningens utkast till förslag till beslut till bygg- och miljönämnden om att förelägga fastighetsägaren att ta bort byggnaden, alternativt att komma in med dokumentation om att det gjorts rättelse genom att riva byggnad A.

Eftersom fastighetsägaren inte har velat göra rättelse ska fastighetsägaren föreläggas att riva byggnad A. Rättelseföreläggandet ska gälla omedelbart, eftersom byggnad A idag är hindrande för räddningsinsatser skulle det ske en olycka. Föreläggandet behöver vidare förenas med vite, eftersom fastighetsägaren har meddelat att han inte anser att byggnaden är bygglovspliktig. Byggnadsägaren har inte heller efter flera kontakter med bygglovsavdelningen vidtagit åtgärder för att ta bort byggnaden.

Beslutsunderlag

- Anmälan 3 juni 2021
- Fotografier från platsbesök tagna 5 maj 2021
- Tjänsteanteckning telefonsamtal med [REDACTED] 3 juni 2021
- Underrättelse till Alanex Bygg AB 9 juni 2021
- Tjänsteanteckning telefonsamtal med [REDACTED] 10 juni 2021
- Tjänsteanteckning telefonsamtal med [REDACTED] 22 juni 2021
- Fotografier tagna 5 maj 2021
- Fotografier tagna 9 september 2021
- Ortfoto från 2021 med mätningar 20 september 2021
- Information om förslag till beslut 22 september 2021
- Utkast till förslag till beslut om rättelseföreläggande 22 september 2021
- Tjänsteskrivelse daterad 13 oktober 2021



Förslag till beslut

Bygg- och miljönämnden beslutar att förelägga [REDACTED] såsom ägare för fastigheten av Bro-Skällsta 1:14 att riva byggnaden A på fastigheten Bro-Skällsta 1:14 senast två månader efter att han har tagit del av detta beslut. Byggnad A visas och markeras i till beslutet bifogade foton, se bilaga 1. Föreläggandet förenas med ett löpande vite för [REDACTED] om 100.000 kr för varje period om en månad som inleds utan att föreläggandet har efterlevts inom den föreskrivna tiden om två månader. Föreläggandet om rivning förenat med vite gäller omedelbart och beslutas med stöd av 11 kap. 20, 37 och 38 §§ plan- och bygglagen (2010:900), PBL.

Om detta föreläggande om rivning enligt 11 kap. 20 § PBL inte följs, får Bygg- och miljönämnden enligt 11 kap. 27 § PBL besluta att rivning av byggnaden A på fastigheten Bro-Skällsta 1:14 ska genomföras på [REDACTED] bekostnad och hur det ska ske.

Förslag till beslut på sammanträdet

Jan Lannefelt (S) yrkar bifall till kontorets förslag till beslut.

Katarina Olofsson (SD) yrkar bifall till kontorets förslag till beslut.

Erik Karlsson (V) yrkar bifall till kontorets förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordförande finner att det endast finns ett förslag till beslut och att Bygg- och miljönämnden har beslutat i enlighet med kontorets förslag till beslut.

Beslutet skickas till:

Med mottagningsbevis till:

- [REDACTED]
- Alanex Bygg AB, 559153-6411, Majvägen 21, 177 61 Järfälla



§ 124 ALL.2021.663, Verksamhetsplan och Intern kontrollplan 2022

Beslut

Bygg- och miljönämnden beslutar att verksamhetsplan 2022 för Bygg- och miljönämnden godkänns i enlighet med Samhällsbyggnadskontorets förslag.

Reservationer och särskilda uttalanden

Jan Lannefelt (S), Britt-Marie Gerdin (S) och Agneta Holmenmark (S) deltar ej i beslutet och lämnar en protokollsanteckning vilken återfinns i slutet av paragrafen.

Erik Karlsson (V) deltar ej i beslutet.

Katarina Olofsson (SD) och Jan Ramstedt (SD) reserverar sig till förmån för eget förslag.

Sammanfattning

Den 9 juni 2021 fastställde Kommunfullmäktige övergripande mål och budget för 2022 med planering för 2023–2024 med budgetramar för samtliga nämnder (KF § 92). Förslag på prioriterade områden med mål och indikatorer för Bygg- och miljönämnden framgår av föreslagen Verksamhetsplan 2022.

För Bygg- och miljönämnden innebär det en ramökning om 100 tkr. Detta resulterar i en budgetram för Bygg- och miljönämnden om 5850 tkr för 2022.

Samhällsbyggnadskontoret har identifierat interna risker och genomfört en riskanalys för nämndens olika verksamheter. Riskanalysen har legat till grund för den internkontrollplan för 2022 för Bygg- och miljönämnden som Samhällsbyggnadskontoret föreslår.

Beslutsunderlag

- Samhällsbyggnadskontorets tjänsteskrivelse den 30 september 2021
- Förslag till Verksamhetsplan 2022 för Bygg- och miljönämnden

Förslag till beslut

Bygg- och miljönämnden beslutar att verksamhetsplan 2022 för Bygg- och miljönämnden godkänns i enlighet med Samhällsbyggnadskontorets förslag.

Förslag till beslut på sammanträdet

Börje Wredén (L) yrkar bifall till kontorets förslag till beslut.

Katarina Olofsson (SD) yrkar på att Sverigedemokraternas eget förslag till Verksamhetsplan (bilaga 1) antas.



Beslutsgång

Ordförande finner att det finns två förslag till beslut, kontorets förslag till beslut samt Katarina Olofssons (SD) förslag till beslut. Ordförande ställer de två förslagen mot varandra och finner att kontorets förslag till beslut bifalles.

Protokollsanteckning

Jan Lannefelt (S), Britt-Marie Gerdin (S) och Agneta Holmenmark (S) lämnar följande protokollsanteckning:

”Vi har i Socialdemokraternas budget tillfört 2 milj. kronor till Bygg- och miljöavdelningens budget som en utredning visat behov av för att kunna bemanna miljö avd. med nödvändiga resurser för att kunna arbeta av avdelningens tillsynsskuld. Alliansens budget för Bygg och Miljöavdelningen har tillförts 100 K SEK. Detta gör det svårt att utföra det lagstadgade tillsynsarbetet då inga personalresurser som skulle kunna utföra arbetet kommer att kunna tillföras.”

Beslutet skickas till:

- Kommunstyrelsen



§ 125 Sammanträdestider för Bygg- och miljönämnden 2022

Dnr BMN 21/0011

Beslut

Sammanträdestiderna för Bygg- och miljönämnden år 2022 fastställs enligt Kommunledningskontorets förslag, alternativ 3, med sammanträdestid 09:00 för nämnden och dess beredning enligt nedan:

Bygg- och miljönämndens beredning kl. 09:00	Bygg- och miljönämnd kl. 09:00
20 januari	27 januari
24 februari	10 mars
21 april	28 april
19 maj	2 juni
23 juni	30 juni
11 augusti	18 augusti
1 september	8 september
29 september	6 oktober
10 november	17 november
8 december	15 december

Sammanfattning

Upplands-Bro kommuns nämnder bestämmer varje år dag och tid för nästkommande års sammanträden. Varje nämnd tar beslut om sina egna sammanträdestider och kan vid behov under verksamhetsåret besluta om ytterligare sammanträdestillfällen.

Vid Bygg- och miljönämndens sammanträde den 23 september 2021 så återremitterades ärendet för att kontoret skulle undersöka om det gick att göra så att nämnderna sammanfaller i mindre utsträckning. Vi har därför undersökt fyra nya alternativ för Bygg- och miljönämnden. Vi utgår ifrån originalförslaget i stor utsträckning för att vi ser ett behov av att sammanträdestiderna ska vara fortsatt anpassade till budgetprocessen.

Alternativ 1 som är det vi förordar är att Bygg- och miljönämnden sammanfaller enligt originalförslag på datum med ändringen att nämnden börjar 13:00 i stället för 15:00.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Detta kan möjliggöra deltagande vid Socialnämnden och Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden vid de fall där Bygg- och miljönämnden tidigare hade sammanfallit då nämnderna startar klockan 15:00 på torsdagar.

Förslag till sammanträdesschema för Bygg- och miljönämnden och dess beredning 2022:

Bygg- och miljönämndens beredning kl. 13:00	Bygg- och miljönämnd kl. 13:00
20 januari	27 januari
24 februari	10 mars
21 april	28 april
19 maj	2 juni
23 juni	30 juni
11 augusti	18 augusti
1 september	8 september
29 september	6 oktober
10 november	17 november
8 december	15 december

Beslutsunderlag

- Kommunledningskontorets tjänsteskrivelse den 4 oktober 2021
- Schema för samtliga nämnder, senast reviderad 4 oktober 2021
- Protokollsutdrag från Bygg- och miljönämndens sammanträde den 23 september 2021

Förslag till beslut

Sammanträdestider för Bygg- och miljönämnden och dess beredning för år 2022 fastställs enligt Kommunledningskontorets förslag.



Förslag till beslut på sammanträdet

Erik Karlsson (V) yrkar på följande:

”Sammanträdestiderna för Bygg- och miljönämnden år 2022 fastställs enligt Kommunledningskontorets förslag, alternativ 3, med sammanträdestid 09:00 för nämnden och dess beredning.”

Katarina Olofsson (SD) yrkar bifall till Erik Karlssons (V) förslag till beslut.

Jan Lannefelt (S) yrkar bifall till Erik Karlssons (V) förslag till beslut.

Per Lindahl (C) yrkar på följande:

”Sammanträdestiderna för Bygg- och miljönämnden år 2022 fastställs enligt nuvarande ordning, med sammanträdestid 15:00 för nämnden och dess beredning.”

Andreas Åström (M) yrkar bifall till Per Lindahls (C) förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordförande finner att det yrkats bifall till två förslag till beslut, Erik Karlssons (V) förslag till beslut och Per Lindahls (C) förslag till beslut. Ordförande ställer de två förslagen mot varandra och finner att Erik Karlssons (V) förslag till beslut bifalles.

Beslutet skickas till:

- Samtliga ledamöter i Bygg- och miljönämnden
- Kommunfullmäktige



§ 126 ALL.2021.499, Laglighetsprövning avseende delegationsbeslut, Lindormsnäs 1:5

Beslut

Bygg- och miljönämnden avger yttrande till Förvaltningsrätten i Stockholm i enlighet med bilaga.

Reservationer och särskilda uttalanden

Kristina Henriksson (V) reserverar sig och lämnar en reservationstext vilken återfinns i slutet av paragrafen.

Jan Lannefelt (S), Britt-Marie Gerdin (S) och Agneta Holmenmark (S) reserverar sig och ansluter sig till Vänsterpartiets reservationstext.

Jäv

Erik Karlsson (V) meddelar jäv och lämnar rummet, Kristina Henriksson (V) går in som ersättare.

Ärendet

Bygg- och miljönämnden yttrade sig 2021-06-17, § 83 , till Förvaltningsrätten i Stockholm över överklagande av Erik Karlsson. Överklagandet gällde Bygg- och miljönämndens beslut i ärende MIL.2020.597 (Tillsyn verksamhet på fastigheten Lindormsnäs 1:5), Delegationsbeslut § 46 om att upphäva Delegationsbeslut § 44 i sammanträdesprotokollet för Bygg- och miljönämndens sammanträde 2021-04-22, brådskande ordförandebeslut enligt 6 kap. 39 § kommunallagen.

Erik Karlsson har därefter i ett tilläggsyrkande till Förvaltningsrätten i Stockholm hemställt om att domstolen ogiltigförklarar även Bygg- och miljönämndens beslut om yttrande 2021-06-17. Motiveringen framgår av bilaga till föreläggande från Förvaltningsrätten i Stockholm till Bygg- och miljönämnden att lämna ett yttrande till domstolen.

Förvaltningsrätten i Stockholm har gett Bygg- och miljönämnden förlängd tid för yttrande till 2021-10-20.

Beslutsunderlag

- Förslag yttrande till Förvaltningsrätten i Stockholm
- Föreläggande från Förvaltningsrätten i Stockholm 2021-07-05
- Protokoll Bygg- och miljönämnden 2021-06-17, §§ 82-83
- Förvaltningsrättens underrättelse som inkom den 8 oktober 2021



Förslag till beslut

Bygg- och miljönämnden avger yttrande till Förvaltningsrätten i Stockholm i enlighet med bilaga.

Beslutsgång

Ordförande frågar om nämnden kan besluta i enlighet med Börje Wredéns (L) och Andreas Åströms (M) förslag till beslut och finner bifall.

Reservationstext

Kristina Henriksson (V) lämnar för Vänsterpartiets räkning följande reservationstext:

”Jag hävdar att Börje Wredén är en part i målet då det är hans agerande som ifrågasätts i lagstodsprövningen vilket gör honom jävlig i uttalande i frågor som berör annat än vad som gäller honom som person. Även Andreas Åström bör betraktas som jävlig i detta ärende. Han är anställd i ABT bolagen som projektchef. ABT bolagen anlitas i stor utsträckning av Cr Concrete recycling AB för transporter av massor till Lindormsnäsområdet.

Åström anmälde sig själv jävlig i ett liknande ärende på Lindormsnäs 1:5 (BMN protokoll 19.04.25, MIL.2018.658, §33, **se bilaga 2**). Med detta som bakgrund anser jag det orimligt att de i Bygg- och Miljö-nämndens namn skall kunna utfärda en tjänsteskrivelse som skall kunna betraktas som objektiv. Av dessa skäl anser jag att en tjänsteskrivelse i ärendet skulle utfärdats av kontoret och utgöra underlag i ärendet, vilket nekades dem, och inte den nuvarande tjänsteskrivelsen/partsinlagan. Jag anser att beslutet i §44 inte kunde överprövas i form av ett ordförandebeslut som gjordes i §46 utan det i så fall enl. Kommunallagen skulle tas som ett nämndbeslut.”

Jan Lannefelt (S), Britt-Marie Gerdin (S) och Agneta Holmenmark (S) ansluter sig till Vänsterpartiets reservationstext.

Beslutet skickas till:

- Förvaltningsrätten i Stockholm



§ 127 Rapporter

Samhällsbyggnadschefens rapport, Thomas Lenell

- Thomas informerar om Samhällsbyggnadskontorets organisation som trädde i kraft 1 oktober 2021

Stäket 1:32

- Miljöinspektören Cecilia Andersson informerar om Stäket 1:32

Miljö- och livsmedelschefens rapport, Virpi Lindfors

- Åtalsanmälan Kvarnibble 3:14, eldning av sopor

Bygglovschefens rapport, Olof Forsberg

- Ny ansökan om större logistikanläggning Viby vid E18 - planeras att tas upp vid decembernämnden/januari
- Padelbanor på Kungsängens golf - överklagat



§ 128 Delegationsbeslut

1. Delegationslista Miljö 2021-09-01 - 2021-09-28
Dnr BMN 21/0002
2. Delegationslista BYGG 2021-09-01 - 2021-09-28
Dnr BMN 21/0002
3. Delegationslista Livs 2021-09-01 - 2021-09-28
Dnr BMN 21/0002



§ 129 Anmälningar

1. Beslut gällande prövning av Upplands-Bro kommuns beslut att medge strandskyddsdispens på fastigheten Storhagen 2:2
Dnr BMN 21/0002
2. Beslut gällande överklagande av ett beslut om bygglov för nybyggnad av bostadshus på fastigheten Ekhammar 4:525 i Upplands-Bro kommun
Dnr BMN 21/0002
3. Beslut gällande överklagande av beslut att neka strandskyddsdispens för bostadshus på fastigheten Ådö 1:47 i Upplands-Bros kommun
Dnr BMN 21/0002
4. Överklagande gällande Länsstyrelsens beslut om Storhagen 2.2
Dnr BMN 21/0002

Bilaga 1



Verksamhetsplan 2022

Sverigedemokraterna

1. Ansvarsområde och organisation

Bygg- och miljönämnden är en myndighetsnämnd som i stor utsträckning styrs av lagar. Bygg- och miljönämndens verksamhet och beslut ska bidra till en god hälsa och välmående hos människor samt en god bebyggd miljö.

Bygg- och miljönämnden ansvarar för kommunens myndighetsutövning enligt plan- och bygglagen genom bygglovsprövning, förhandsbesked och anmälan.

Bygg- och miljönämnden ansvarar vidare för kommunens myndighetsutövning inom följande lagstiftningar - miljöbalken, livsmedelslagen, strålskyddslagen, smittskyddslagen, alkohollagen, tobakslag samt lag och förordning om sprängämnesprekursorer och lagen om handel med vissa receptfria läkemedel, i syfte att värna människors hälsa och miljön.

I nämndens ansvar ingår det att arbeta förebyggande och genom tillsyn. Bland annat för att minska riskerna för att olägenheter och miljöpåverkan uppstår. Målsättning är att bidra till att de nationella och regionala miljö- och folkhälsomålen uppnås.

Organisation

Inom Samhällsbyggnadskontoret är det miljö- och livsmedelsavdelningen och bygglovsavdelningen som arbetar för Bygg- och miljönämnden. Kontoret arbetar även för Kommunstyrelsen och Tekniska nämnden. På kontoret finns det ytterligare sju avdelningar: strategisk planering samt plan-, exploaterings-, Mät&GIS-, avfall, Gata/Park/Trafik- och VA-avdelningen.

2. Verksamhetsåret 2022

Fokusområden under 2022

Bygg- och miljönämndens verksamheter ska under 2022 fokusera på:

- En hållbar tillväxtkommun med god service
- Medborgarperspektivet alltid främst
- Effektivare samhällsbyggnadsprocess
- Att framtida bebyggelse sker med ett helhetsperspektiv, där kommunens särskilda kulturvärden ska beaktas

En hållbar tillväxtkommun med god service

Nämnden har sett en kontinuerlig ökning av ärendemängden inom sitt ansvarsområde. Oaktat Stockholmsregionens utveckling de kommande åren kommer mängden pågående detaljplaner och bygglovsansökningar i kommunens tätorter och på landsbygden öka och påverka nämndens verksamhet.

I en växande Stockholmsregion ligger fokus på att bygga bostäder och säkerställa markanvändning för både verksamheter och offentlig service. Sverigedemokraterna vill se att kommunens tillväxttakt med avseende på nybyggnation och befolkningsökning saktas ner i den mån det är möjligt. Upplands-Bro ska vara en kommun som växer, men tillväxten måste vara hållbar. Större hänsyn måste även tas till kommunens unika kulturvärden vid nybyggnation. Upplands-Bro ska inte bebyggas av betongkolosser i miljonprogramsstil.

Långsiktig hållbarhet ska vara utgångspunkten för nämndens arbete. Det ska uppnås dels genom att säkerställa att kommunens tjänstemän är kompetenta och arbetar just långsiktigt. Bostadsområden ska upplevas gröna, ljus och luftiga. Förtätning ska ske med förnuft och man ska i större utsträckning än idag bevara befintliga grönytor, särskild hänsyn ska tas till arkitektonisk still och bevarandet av kommunens unika kulturvärden.

Upplands-Bro ska vara en bra landsbygdskommun att bo, vistas och arbeta i. För Bygg- och miljönämnden innebär det krav på flexibilitet och öppenhet för alternativa lösningar, till exempel för VA, som passar landsbygdens villkor. Vid bygglovsansökan ska sökande upplysas om vikten av energisnålt byggande samt användning av resurssnål teknik och sunda material vid nybyggnation. Bygg- och miljönämnden ska arbeta för förenklade bestämmelser, till exempel genom att föreslå vad som kan vara bygglovsfria åtgärder i detaljplaner eller genom policys. Bygg- och miljönämnden ska också beakta olika lösningar för bullerproblematik vid handläggning av ärenden. Nybyggnation får inte gå ut över de företag som är etablerade i kommunen men som, på grund av bullerregler kan tvingas flytta.

Bygg- och miljönämnden är också tillsynsmyndighet för ett flertal lagar som syftar till att värna miljön, människors hälsa och en hållbar utveckling.

Ett arbete för att åstadkomma förbättrad service med hög kvalitet till våra kommuninvånare, byggare och företagare ska fortsatt bedrivas under 2022. Fokus måste vara att bibehålla kompetens för att kunna ge god service och en rättssäker handläggning, samt tillföra den ytterligare kompetens som krävs. Det är även en viktig aspekt av att vara en god arbetsgivare vilket krävs för att säkerställa tillgänglig kompetens även på längre sikt.

Kommunen ska även se över möjligheterna att ingå effektiviseringssamarbeten med närliggande kommuner i tillsyns- och tillståndsfrågor. I den mån det är lämpligt bör verksamheten utföras gemensamt med nämnda kommuner.

Medborgarperspektivet alltid främst

För att Upplands-Bo ska vara en hållbar tillväxtkommun med god service behöver medborgarperspektivet alltid sättas främst. Följande punkter behöver därför särskilt uppmärksammas:

- Fortsätt att utveckla digital handläggning inom samtliga verksamheter, utan att det går ut över de som önskar analog handläggning
- Utöka dialog och rådgivning i kontakterna med allmänheten med ett ödmjukt bemötande
- Mindre avvikelser i gamla planer ska bedömas generöst och konstruktivt
- Verka för en högre grad av helhetssyn på projekt och ärenden mellan nämndens olika ansvarsområden. Projekt som rör både plan- och bygglagen och miljöbalken ska hanteras så att det ur brukarens perspektiv sker samlat.
- Samtliga som får myndighetsbeslut ska med enkla rutiner ges möjlighet att lämna synpunkter på hanteringen. Nämnden ska besluta om uppföljning, med inriktning att minst två gånger per år ska en uppföljning redovisas för nämnden, som underlag för förbättringsmål
- Nämndens dagordningar, handlingar och protokoll ska vara tillgängliga på kommunens hemsida så att medborgarna kan följa och bedöma verksamheten.

Effektivare samhällsbyggnadsprocess

En effektivare samhällsbyggnadsprocess kan uppnås genom att vidareutveckla processer, rutiner och att öka digitalisering. Detta fortsätter in i 2022. Samverkan och identifiering av gemensamma

processer mellan avdelningarna inom Samhällsbyggnadskontoret är också en viktig aspekt. Även större samverkan mellan nämnder och kontor måste tillses.

Det finns behov av att utveckla ärendehanteringssystemen i syfte att effektivisera handläggning och förbättra öppenheten kring processer och beslut. Ansökningsförfarandet ska underlättas för att säkerställa kompletta handlingar blanda annat med hjälp av fler e-tjänster. Under 2022 fortsätter Bygg- och miljönämnden arbetet med digitalisering av processer och gränssnitt gentemot medborgarna och företagare i syfte att kvalitetssäkra handläggningen. Fortsatt digitalisering ger möjligheter att snabba upp och förenkla information och dialog om process och innehåll i alla kategorier av ärenden, så att exempelvis ambitionerna om "bygglov över disk" kan genomföras i praktiken.

Handläggningstiderna från ansökan till beslut ska kortas. Lagstadgade krav på handläggningstid av ärenden är en utgångspunkt och miniminivå. För bygglovsärenden är kravet 10 veckor. För anmälningsärenden gäller 4 veckor (efter komplett ansökan). Ytterligare förändringar i lagstiftningen ställer än högre krav på att kommunen behöver ha tillräcklig bemanning och kompetens för att kunna möta kraven på handläggningstider och god service.

För Bygg- och miljönämndens verksamheter handlar det till exempel om att öka tillgängligheten till miljöinformation och bygglovshandlingar, och att förenkla för företag genom ökad möjlighet till självservice. Ökad digitalisering innebär också en utökad service till invånarna i kommunen. Avdelningar har ett gemensamt ärendehanteringssystem. För att följa med i utvecklingen behövs investeringar i de digitala systemen och stöd i införandet samt fortsatta investeringar för att kunna utveckla och genomföra digitaliseringen under kommande år.

Fokusområden och problem vad avser handläggningen av bygnadsrelaterade ärenden

Avdelningens problem under 2022 är:

Servicenivå: Bibehålla hög servicenivå för företag och privatpersoner den ökade ärendemängden till trots

Handläggningstider: Bibehålla kort handläggningstid från komplett ansökan, med den nya inriktningen i Verksamhetsplan 2021 att mäta hela processen, från att ansökan kommer in. Det innebär utmaningar i samarbeten inom avdelning, i hur effektiva interna processer är inom avdelningen, samt att samarbetet mellan avdelningar inom SBK och kommunen som helhet fungerar väl. Vidare ställer det krav på bra kommunikation och samarbetsprocess med externa remissinstanser.

Processer: Avdelningen kommer jobba vidare med att kartlägga och effektivisera processer, vilket påbörjades under 2020 och fortsatt är aktuellt för effektivisering i områdena förhandsbesked och tillsyn. På grund av det osäkra läget till följd av pandemin måste verksamheten anpassa sig efter nya direktiv som kan komma med kort varsel. Tillsyn: Under kommande år kommer avdelningen ha en ökad fokus på tillsyn.

Bevarandet av kulturvärden: Kommunen har under allt för lång tid negligerat tätorternas och landsbygdens särskilda kulturvärden till förmån för modern, opassande bebyggelse. För att kommunens kulturvärde och småstadskänsla inte ska gå helt förlorad kommer större fokus på arkitektonisk stil och småskalighet fordras.

Fokusområden och utmaningar inom Miljö- och livsmedel

Miljö- och hälsoskydd

Verksamheten planeras utifrån en behovsutredning som tas fram för en treårsperiod och uppdateras årligen. Varje år planeras verksamheten utifrån en tillsynsplan som fastställs av nämnden. Där beskrivs detaljerat hur prioritering av tillsyn görs under verksamhetsåret. Tillsynen följs upp varje tertiäl.

Kommunens expansion med många detaljplaner och planering för byggande på landsbygden påverkar verksamheten negativt, liksom deltagande i samhällsbyggnadsprocessen och ökade ärendemängder när detaljplaner genomförs. Kommunens tillväxttakt belastar också verksamheten i form av nya tillsynsobjekt.

De tillsynsområden som tillförs kommunerna har inte medföljande finansiering men den del av verksamheten som utgörs av tillsyn får avgiftsfinansieras. Taxan för tillsyn och prövning enligt miljölagstiftningen anpassas löpande, målet är att nå en självfinansieringsgrad motsvarande 50% för verksamheten i sin helhet.

Kommunstyrelsen har beslutat att ett förslag till egen tillväxt- och tillsynsmodell ska tas fram. Vid införandet kommer det att krävas resurser för omställning och implementering. Detta arbete kommer att påverka övrig tillsyn, då nuvarande resursbehov inte är baserat på ett införande av en ny arbetsmodell. Detta gäller både miljö och livsmedelstillsynen.

Livsmedel

Verksamheten planeras utifrån en kontrollplan som tas fram för en treårsplan, kontrollplanen uppdateras årligen och beslutas av nämnden. Kontrollplanen följs upp varje tertiäl.

På lite längre sikt arbetar Livsmedelsverket med en ny modell för riskklassning för livsmedelskontroll. Detta arbete förväntas sättas i bruk 1 januari 2024. I slutet av 2021 kommer förslaget skickas ut på remiss till olika instanser runt om i Sverige. Osäkert om Upplands-Bro kommun kommer få missiv, men kommunen kan välja att yttra sig. Modellen kommer att påverka livsmedelskontrollens intäkter och verksamheten ska utreda vilka konsekvenser detta kommer ha för ekonomin.

Framtida bebyggelse sker med ett helhetsperspektiv, där kommunens särskilda kulturvärden ska beaktas

Allt för ofta har nybyggnationer i kommunen påbörjats och genomförts utan att ett tydligt helhetsperspektiv beaktats. Vissa gånger har tillgänglig infrastruktur inte varit på plats trots att man kunnat förutse att så skulle bli fallet. Andra gånger har särskilt beaktansvärda kulturvärden helt förbisetts till förmån för uppförandet av arkitektoniskt direkt olämpliga betongklossar som tagna ur ett miljonprogramsområde.

Vid all handläggning av byggnations- och rivningsrelaterade ärenden ska helhetsperspektivet beaktas. Vid större planuppdrag ska erforderliga upplysningar inhämtas och sammanställas. Makroeffekter av planerad nybyggnation ska utredas. Kommunen ska vid varje fall av större byggnation och rivning tillse att en helhetsbild av projektets påverkan på ekonomi, trafik, infrastruktur och kommunal service tas fram som beslutsunderlag. Beslutsunderlaget ska vara utformat på ett sådant sätt att det är lättillgängligt för politiker och medborgare, inte bara tjänstemännen ska veta vad som försiggår.

Kommunens särskilda kulturhistoriska värden ska i vid alla, för saken relevanta, byggnations- och rivningsärenden särskilt beaktas. Äldre byggnader med höga kulturhistoriska värden ska inte rivas till förmån för fula betongklossar, tvärt om ska kommunen göra vad som inom rimlighetens gränser är möjligt för att tillse fortsatt brukande och underhåll av sådana byggnader.

Vid nybyggnation ska även särskilt beaktas övrig bebyggelse i området. Nybyggnation ska vara arkitektoniskt passande och inte förstöra skönhet och kulturhistoriska värden. Kommunen ska inte annat än i undantagsfall bygga bostadshus som är högre än tre våningar. Upplands-Bro ska vara en kommun med småstadskänsla, inte ett miljonprogramsområde.

3. Ekonomi

3.1 Driftbudget 2022

Tkr	Kostnader 2022	Avskrivningar 2022	Internränta 2022	Intäkter 2022	Budget Netto 2022	Budget Netto 2021	Förändring
Miljö	8660,5	230	6	4483	4413,5	439,5	44
Livsmedel, alkohol, tobak samt läkemedel	1863	0	0	1303	560	550	10
Bygglovsverksamhet	8701,7	634,8	15,2	8475,2	876,5	530,5	46
Summa	19 225,2	864,8	21,2	14 261,2	5850	5750	100

För Sverigedemokraterna

Katarina Olofsson

Jan Ramstedt

Mats Zettmar

Bo Nersing

Bilaga 2



Sammanträdesdatum:
2019-04-25

Plats och tid	Gemaket, 2019-04-25, kl. 15:00 – 17:55	
Ajournering		
Beslutande	Ledamöter Börje Wredén (L), ordförande Göran Malmstedt (M), 1:e vice ordförande, §§ 29 – 32, 34 – 39 Jan Lannefelt (S), 2:e vice ordförande, §§ 29 – 31, 33 – 39 Rasmus Lindstedt (S) Britt-Marie Gerdin (S) Erling Weibust (M) Katarina Olofsson (SD) Jan Ramstedt (SD) Jarl Teljstedt (KD) Per Lindahl (C) Erik Karlsson (V)	Närvarande ersättare Jane Eklund (S) §§ 29 – 31, 33 – 39 Andreas Åström (M) §§ 29 – 32, 34 – 39 Klas Berlin (M) §§ 29 – 32, 34 – 39 Jan-Erik Björk (KD) §§ 29 – 33 Kristina Henriksson (V) Mats Zettmar (SD) Agneta Holmenmark (S) Tjänstgörande ersättare Jane Eklund (S) § 32 Klas Berlin (M) § 33
Övriga deltagare	Olle Nykvist, kommunsekreterare; Mathias Rantanen, samhällsbyggnadschef; Olof Forsberg, bygglovschef; Åsa Bergström, miljöchef; Linda Edgren, tf teknisk chef (§ 31); Erik Sandqvist, bygglovshandläggare (§ 38); Sarah Nilsson, VA-ingenjör (§ 31); Tove Engleson, miljöinspektör (§ 33); Hany Touman, byggnadsinspektör (§30).	
Utses att justera	Rasmus Lindstedt (S)	
Justeringens plats och tid	Kommunledningskontoret 2019-04-30 kl. 09:00	Paragrafer §§ 29 – 39
Underskrifter		
	Sekreterare Olle Nykvist
	Ordförande Börje Wredén (L)
	Justerare Rasmus Lindstedt (S)

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ: Bygg- och miljönämnden

Sammanträdesdatum: 2019-04-25

Datum för anslagsuppsättande: 2019-04-30

Datum för anslagsnedtagande: 2019-05-21

Förvaringsplats för protokoll: Kommunledningskontoret

Underskrift

.....
Olle Nykvist



§ 33 Förbud mot fortsatt verksamhet med bergkross på Lindormsnäs 1:5

Dnr MIL.2018.658

Beslut

Bygg- och miljönämnden återremitterar ärendet så att det inlämnade förslaget kan beredas av förvaltningen inför beslut.

Sammanfattning

Samhällsbyggnadskontorets miljöavdelning mottog under december 2018 flera oroliga samtal kring att ett stort antal lastbilstransporter med schakt- och krossmassor kördes ut till grustäkten på fastigheten Lindormsnäs 1:5. Med anledning av pågående utläggning av massor på fastigheten fastställde miljöchef ett delegationsbeslut om förbud mot fortsatt verksamhet med omedelbar verkan samt förelade fastighetsägaren om att inkomma med mer information om verksamheten. Utifrån den information som inkommit bedöms åtgärden vara tillståndspliktig varför verksamheten ska förbjudas.

Jäv

Andreas Åström (M) anmäler jäv, går ut ur rummet, och deltar ej under ärendets behandling.

Göran Malmstedt (M) anmäler jäv, går ut ur rummet, och deltar ej under ärendets behandling. Klas Berlin (M) tjänstgör som beslutande.

Beslutsunderlag

- E-post från fastighetsägaren med bifogat yttrande (5 bilagor) 2019-12-24
 - × Yttrande och redogörelse av verksamheten
 - × Rådgivningskvitto från Skogsstyrelsen
 - × Utvärdering av massor Brunna
 - × Karta provpunkter – flygfoto
 - × Analysrapport
- E-post från Skogsstyrelsen med bifogat yttrande 2019-01-10
 - × Yttrande från Skogsstyrelsen gällande förfrågan om markhöjning på Jumsta 1:1 Södertälje
- E-post från fastighetsägaren med förtydligande kring syfte 2019-02-28
- E-post från fastighetsägaren med synpunkter på underlag till beslut (1 bilaga) 2019-03-09
 - × Överklagan Länsstyrelsen
- E-post från fastighetsägaren med synpunkter 2019-03-20
- Yttrande skogsstyrelsen 2019-03-29
- Yttrande Entomologiska Föreningen Uppland 2019-04-04
- E-post från Naturskyddsföreningen Upplands-Brokretsen med bifogat yttrande (1bilaga) 2019-04-08